

Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Кировской области» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2015.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

2.1. Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Кировской области» (далее – проект постановления) вносится в целях включения в перечни условий предоставления субсидий на проведение мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», дополнительных условий, установленных подпунктом 8.2 постановления Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а именно:

- у получателя субсидии отсутствует задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

- получатель субсидии перечислил (уплатил) в полном объёме начисленные и удержанные суммы налога на доходы физических лиц по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

- размер среднемесячной заработной платы получателя субсидии – налогоплательщика (за исключением налогоплательщика, создающего оборудованные (оснащённые) рабочие места для трудоустройства незанятых инва-

лидов и принимающего на работу лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также крестьянских (фермерских) хозяйств, соответствующих требованиям Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве») не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

- у получателя субсидии отсутствует просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

2.2. Кроме того, проектом постановления вносится изменение в условия предоставления субсидии на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Кировской области (приложение № 2 к проекту постановления).

В целях уточнения порядка возвращения в областной бюджет сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидии, полученной на возмещение затрат по выплате молодому специалисту единовременного пособия, вносятся дополнения в подпункт 2.1 Порядка предоставления в 2008 – 2015 годах субсидий из областного бюджета на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 03.03.2008 № 123/58 «О предоставлении в 2008 – 2015 годах субсидий из областного бюджета на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса».

Указанное положение прошло оценку регулирующего воздействия еще в 2014 году (копия экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.03.2008 № 123/58» прилагается). Однако соответствующее постановление не было в декабре 2014 года подписано департаментом финансов Кировской области в связи с необходимостью внесения изменений, перечисленных в подпункте 2.1 настоящего заключения.

3. Также проектом постановления вносятся (помимо указанных в подпункте 2.1 настоящего заключения) изменения в условия предоставления и размеры ставки субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (приложение № 9 к проекту постановления). Эти изменения вносятся в постановление Правительства Кировской области от 15.10.2012 № 175/626 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность ис-

пользуемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» с целью его приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1522 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения», а именно:

- изменяется перечень случаев проведения кадастровых работ при оформлении в собственность используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (перечень приводится в соответствие с пунктом 2 изложенных в новой редакции Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (далее – Правила предоставления субсидий КФХ);

- формулировки условий предоставления субсидий уточняются в соответствии с пунктом 3 Правил предоставления субсидий КФХ: «3. Право собственности на земельные участки и иные права, указанные в пункте 2 настоящих Правил (далее – земельные участки), должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в установленном порядке»;

- ставка субсидии устанавливается в размере 1000 рублей за 1 гектар оформленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в собственность земельных участков в соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий КФХ.

Вывод: в связи с вносимыми изменениями условия для получения субсидий на возмещение части затрат на проведение мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы». Введение дополнительных условий предоставления субсидий в соответствии с подпунктом 8.2 постановления Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской

области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» приведет к сокращению числа потенциальных получателей субсидий. В то же время, предоставление субсидий из областного бюджета без учета перечисленных условий прямо запрещено вышеназванным правовым актом, что будет стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей избавиться от имеющейся задолженности по налогам и иным обязательным платежам и увеличить среднемесячную заработную плату работников до определенного (не ниже двух минимальных размеров оплаты труда) размера.

3. Цели и задачи регулирования.

Целью правового регулирования является приведение всех правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на проведение мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы», в соответствие с:

- постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

Правилами предоставления субсидий КФХ.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.
2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельскохозяйственные товаропроизводители не смогут получать субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы (далее – Государственная программа), что значительно ограничит количество оборотных средств в сельскохозяйственном производстве и сделает крайне затруднительным достижение целей и задач названной Государственной программы.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям не будет оказана государственная поддержка, что снизит их доходность и приведет к повышению цен на сельскохозяйственную продукцию, либо к падению объемов ее реализации. Таким образом, повышаются экономические риски, которые могут оказать отрицательное влияние на реализацию Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В Проекте обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятым постановлением Правительства Кировской области, а также с федеральным нормативным правовым актом (Правилами предоставления субсидий КФХ). Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Результаты публичных консультаций.

В связи с тем, что изменения в постановления Правительства Кировской области вносятся с целью приведения в соответствие с областным и федеральным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.

Реализация проекта постановления позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям привлечь в 2015 году более 2 500 тыс. руб. государственной поддержки.

Мониторинг эффективности предоставления субсидий будет осуществляться посредством представления сельскохозяйственным товаропроизводителем (получателем субсидии) департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области отчетности в соответствии с заключаемыми соглашениями о предоставлении субсидий и постановлениями Правительства Кировской области о предоставлении соответствующих субсидий.

И.о. главы департамента



Е.А. Софронов